

Сигаева Татьяна Адамовна
Белорусский государственный экономический университет
296405@tut.by
ORCID ID: 0009-0007-5215-0667

КОНЦЕПЦИЯ БЕЛОРУССКОГО ТРАНСПОРТНОГО ПРАВА

Аннотация: *Статья посвящена определению понятия и места в белорусской системе права транспортного права. Отмечается дискуссионность, имеющая место в юридической литературе относительно понятия и места транспортного права в системе права, современные подходы к понятию отрасли права и критериям ее определения в теории права. На данной основе дается авторское обоснование концепции белорусского транспортного права как отрасли права.*

Ключевые слова: *транспортное право, предмет транспортного права, метод транспортного права, принципы транспортного права, перевозки.*

Термин «транспортное право» появился в юридической литературе с конца XIX века¹ и с тех пор закрепился в тезаурусе правовой науки. Вместе с тем, несмотря на активное его употребление, смысл его остается не определенным до конца и по сей день. Ученые предлагают разные определения транспортного права, приводят отличные общественные отношения, составляющие предмет его регулирования. В то же время, решение вопроса осложняется квалификацией образования его норм и институтов, установлением их места в системе права.

По поводу понятия транспортного права и его места в системе права сложился ряд научных концепций.

Одним из первых подходов² явилось понимание транспортного права как института (раздела) гражданского права. К представителям данной

¹ Андреев, В.К. Транспортное право / В.К. Андреев. – Калинин : КГУ, 1977. – С. 3

² Стрельникова, И.А. Понятие и место транспортного права в системе права России : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.03 / И.А. Стрельникова ; Гос. ун-т управления. – М., 2009. – С. 37.

концепции можно отнести Л.И. Дембо, В.Н. Изволенского.³ В настоящее время данная концепция не имеет широкой поддержки.

Существует мнение о том, что отдельные ветви транспортного права представляют собой комплексные отрасли или подотрасли права. Так, С.С. Алексеев в качестве комплексной отрасли выделял морское право.⁴

Значительное количество представителей юридической науки придерживаются концепции о том, что транспортное право представляет собой комплексную отрасль права. К их числу относятся И.В. Спирин, В.А. Егиазаров, Р.Г. Воронов, Н.А. Духно, А.И. Землин и др.⁵

Для ученых, не поддерживающих идею о существовании комплексных отраслей права, свойственна квалификация транспортного права как отрасли законодательства. Сторонником такого подхода является В.К. Андреев, полагавший что, транспортное право является отраслью законодательства, включающей нормы гражданского, административного, гражданско-процессуального, земельного и трудового права.⁶ А.Н. Романович определял транспортное право как подотрасль хозяйственного законодательства, включающую в себя правила различной отраслевой принадлежности, преимущественно административно-правовые и гражданско-правовые, регулирующие отношения, связанные с организацией и деятельностью транспорта.⁷

В русле концепции о транспортном праве как о комплексном правовом образовании, но не являющимся ни отраслью права, ни отраслью законодательства, И.А. Стрельникова определяет транспортное право как «объединение комплексных межотраслевых функциональных правовых инсти-

³ Дембо, Л.И. О принципах построения системы права / Л.И. Дембо // Советское государство и право. – 1956. – № 8. – С. 98; Изволенский, В.Н. Правовые вопросы железнодорожных перевозок / В.Н. Изволенский. – М. : гос. трансп. железнодорож. изд-во, 1955. – С. 11.

⁴ Алексеев, С.С. Избранное / С.С. Алексеев. – М. : Статут, 2003. – С. 81.

⁵ Спирин, И.В. Транспортное право / И.В. Спирин. – М. : Транспорт, 2001. – С. 18; Егиазаров, В.А. Транспортное право / В.А. Егиазаров. – М. : Юстицинформ, 2018. – С. 12; Воронов, Р.Г. Актуальные проблемы развития транспортного права как комплексной отрасли права России / Р.Г. Воронов // Искусственный интеллект и тренды цифровизации: техногенный прорыв как вызов праву : материалы Третьего Международного транспортно-правового форума, Москва, 10-11 февраля 2021 г. – С. 605 / Рос. ун-т транспорта [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_47461651_83763253.pdf. – Дата доступа: 07.06.2023; Духно, Н.А. Транспорт и транспортное право: исторические взаимосвязи и перспективы / Н.А. Духно // Мир транспорта. – 2019. – № 3. – С. 63 [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_40804230_98537118.pdf. – Дата доступа: 07.06.2023; Землин, А.И. К вопросу о месте транспортного права в системе российского права / А.И. Землин // Транспортное право и безопасность. – 2016. – № 4. – С. 68. [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_30487335_57574593.pdf. – Дата доступа: 07.06.2023.

⁶ Андреев, В.К. Транспортное право / В.К. Андреев. – Калинин : КГУ, 1977. – С. 5.

⁷ Романович, А. Н. Транспортные правоотношения / А.Н. Романович. – Минск: Университетское, 1984. – С. 9, 14.

тутов морског, железничког, унутрашњег водног, ваздушног и аутопревозног права, целокупност правних норма којима регулирају посредством сбалансираних комбинација приоритетних приватноправних заједно са помоћним јавноправним начелима разноврсне јавне односе, који се формирају у процесу реализације транспорта својих функција и који се налазе у складу са својим особеностима у специјалном правном регулирању».⁸ Како комплексни међуиндустријски институт разматрају транспортно право Е.В. Уфимцева.⁹

У правној науци постоји концепција о транспортном праву и као самосталној области. Тако, В.С. Тадевосян указивао је, да «у систему ... права реално постоји таква област, као транспортно право, које обухвата целокупност норма, регулирајућих делатност различитих облика транспорта».¹⁰ В.С. Мельников и Ј.В. Мельникова објасњавају самосталност области транспортног права спецификом категоријалног апарата, предмета и метода, напомињу, да «Характеристика транспортног права као комплексне области права – то је већ прошло, које не постоји садашњим и, нарочито, не може бити будућим».¹¹

Широки спектар ставова о појму транспортног права условљен је, у првом реду, дискусијом о питању да ли представља само област права, које критерије њеног обликовања и одређивања у систему права. У савременим истраживањима при одређивању области права ставља се акценат на објективно постојећим особеностима, знацима, који омогућавају судити о томе, да ли одговарајуће правно обликовање оформило се као област права.¹² Проведући анализу неколико научних

⁸ Стрельникова, И.А. Појму и место транспортног права у систему права Русије : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.03 / И.А. Стрельникова ; Гос. ун-т управљања. – М., 2009. – С. 170.

⁹ Уфимцева, Е.В. Индустриска обликовање у савременом руском праву: доктриналне основе и критерије : дисс. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / Е.В. Уфимцева ; Федер. гос. бюджет. образоват. учр. Высш. обр. «Уралски државни правни универзитет». – Екатеринбург, 2017. – С. 206.

¹⁰ Тадевосян, В.С. Неке питања система совјетског права / В.С. Тадевосян // Совјетско државство и право. – 1956. – № 8. – С. 104.

¹¹ Мельников, В.С. Транспортно законодавство и транспортно право / В.С. Мельников, Ю.В. Мельникова // Обликовање и право. – 2021. – № 3. – С. 110 [Електронски ресурс] – Режим приступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/transportnoe-zakonodatelstvo-i-transportnoe-pravo/viewer> – Дата приступа: 07.06.2023.

¹² Бастрыкина, О.А. Системообразујуће везе унутрашњег садржаја права : дисс. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / О.А. Бастрыкина ; Коломен. гос. пед. ин-т. – Коломна, 2006. – С. 39; Головина, А.А. Критерије обликовања самосталних области у систему руског права : дисс. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / А.А. Головина ; Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина. – Москва, 2012. – С. 55-56; Петров, Д.Е. Дифференцијација и интеграција структурних обликовања система руског права : дисс. ... докт. юрид. наук : 12.00.01 / Д.Е. Петров ; Саратов. гос. юрид. акад. – Саратов, 2015. – С. 86, 261; Шаповалов, А.А. Области савременог руског права (питања теорије) : дисс. ... канд. юрид.

работ¹³, отметим, что в качестве распространенных критериев, используемых современными исследователями при идентификации отрасли права, отмечаются предмет и метод правового регулирования, принципы, функции, наличие понятийного аппарата, специальных юридических конструкций, цель правового регулирования, заинтересованность государства и общества в самостоятельном нормировании общественных отношений, источники права.

Думается, что транспортное право является самостоятельной отраслью права в виду следующих факторов, выражающих ее основные особенности в системе права.

1. Предмет правового регулирования составляют общественные связи, образующиеся и развивающиеся в сфере осуществления транспортной деятельности: по перемещению грузов, пассажиров и багажа автомобильным, воздушным, железнодорожным, морским, внутренним водным, городским электрическим транспортом, метро и иным транспортом, а по оказанию транспортно-экспедиционных и иных, связанных с перевозкой транспортных работ и услуг; по обеспечению материально-технического обеспечения транспортной деятельности, установлению правового режима и реализации вещных полномочий в отношении объектов транспортной деятельности; по определению дозволенного и должного поведения субъектов транспортной деятельности; по обеспечению транспортной безопасности, а также ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, оказанию помощи (спасанию) в случаях, угрожающих жизни и (или) здоровью физических лиц, имуществу, окружающей среде; по государственному регулированию и управлению транспортной деятельностью,

наук : 12.00.01 / А.А. Шаповалов; Саратов. юрид. ин-т Мин-ва внутр. Дел Российской Федерации. – Саратов, 2011. – С. 31.

¹³ Головина, А.А. Критерии образования самостоятельных отраслей в системе российского права : дисс. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / А.А. Головина ; Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина. – Москва, 2012. – С. 127-139, 150; Курдюк, Г.П. Отрасль права как элемент системы права (теоретико-правовое исследование) : дисс. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / Г.П. Курдюк ; Краснодар. академия Мин-ва внутр. дел России. – Краснодар, 2004. – С. 80; Уфимцева, Е.В. Отраслеобразование в современном российском праве: доктринальные основы и критерии : дисс. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / Е.В. Уфимцева ; Федер. гос. бюджет. образоват. учр. Высш. обр. «Уральский государственный юридический университет». – Екатеринбург, 2017. – С. 100, 105, 170; Макеева, Е.М. Система права Российской Федерации (вопросы теории и практики) : дисс. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / Е.М. Макеева; Моск. гос. ун-т им. М.В. Ломоносова. – Москва, 2006. – С. 71–72; Шаповалов, А.А. Отрасль современного российского права (вопросы теории) : дисс. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / А.А. Шаповалов; Саратов. юрид. ин-т Мин-ва внутр. Дел Российской Федерации. – Саратов, 2011. – С. 75; Петров, Д.Е. Дифференциация и интеграция структурных образований системы российского права : дисс. ... докт. юрид. наук : 12.00.01 / Д.Е. Петров ; Саратов. гос. юрид. акад. – Саратов, 2015. – С. 265.

контролю и надзору за ее осуществлением; трудовые отношения работников отдельных видов транспорта, а также непосредственно связанных с обеспечением безопасности транспортной деятельности; по защите прав и законных интересов субъектов транспортной деятельности, в том числе посредством применения мер юридической ответственности, в судебной и иных формах защиты; иные общественные отношения, связанные с осуществлением транспортной деятельности (строительство объектов транспортной инфраструктуры, пользование земельными участками, ими занимаемыми, путевые работы и др.).

Общественные отношения, составляющие предмет транспортного права, регулируются нормами конституционного, гражданского, административного, трудового, земельного, экологического, финансового, гражданского (хозяйственного) процессуального права. В силу этого они являются разноотраслевыми. Вместе с тем, им свойственно и предметное единство, – все они возникают в сфере осуществления транспортной деятельности.

2. Транспортное право в своем правовом воздействии на общественные отношения использует все основные средства: позитивного обязывания, дозволения, запрета, поощрения, рекомендаций, а также сочетает приемы диспозитивного и императивного регулирования. С одной стороны, правовое нормирование главной функции транспорта – осуществления перевозок – основывается на дозволительных началах с характерной для них диспозитивностью. С другой стороны, государственное регулирование, контроль и надзор в сфере транспортной деятельности основываются на разрешительном регулировании с присущей ему императивностью.

Своеобразие метода белорусской отрасли транспортного права проявляется, на наш взгляд, в следующих чертах:

1) сочетание централизованного и децентрализованного правового регулирования транспортной деятельности. Централизованное правовое регулирование осуществляется государством на уровнях принятия законов и подзаконных актов. Децентрализованное правовое регулирование выражается в возможности заключения коллективных соглашений с работниками, соглашений о государственно-частном партнерстве и др.;

2) единство и дифференциация правового регулирования. Единство правового регулирования проявляется в установлении и действии общих норм права, распространяющихся на общественные отношения, существующие на всех видах транспорта. Дифференциация состоит в создании и активности правовых положений, регулирующих общественные отношения на отдельных видах транспорта;

3) субъекты транспортного права и их правовое положение. Основными субъектами транспортного права являются: производители транспортных работ и услуг, их работники, пользователи транспортных работ и услуг,

владельцы объектов транспортной инфраструктуры, органы государственной власти, осуществляющие исполнительно-распорядительную деятельность, контроль и надзор в сфере транспортной деятельности. Особенности правового положения субъектов обусловлены природой отношений, в которые они вступают для удовлетворения потребностей. В организационных и имущественных отношениях, регулируемых гражданским правом, отношения между субъектами строятся на основе равенства, в отношениях государственного управления, контроля и надзора – на началах власти и подчинения, в трудовых, земельных, экологических, цивилистических процессуальных отношениях – на базе координации и субординации, в финансовых отношениях – на основе власти и подчинения;

4) основанием возникновения транспортных прав и обязанностей при реализации диспозитивной составляющей метода являются договоры, иные сделки, создание и приобретение имущества, акты государственных органов и органов местного управления и самоуправления, которые предусмотрены законодательством в качестве оснований возникновения гражданских прав и обязанностей и др. В случае реализации императивного элемента транспортно-правового метода транспортные отношения возникают на основании индивидуальных правовых актов;

5) государственное управление и регулирование транспортной деятельности, к основным функциям которого относятся: проведение государственной политики в области транспортной деятельности; реализация направлений и программ развития транспортной деятельности; обеспечение условий для развития рынка транспортных работ и услуг и др.;

6) специфический правовой режим труда работников, связанных непосредственно с движением транспортных средств и обеспечением безопасности транспортной деятельности;

7) договорной способ осуществления транспортных работ и услуг;

8) сочетание свободных и регулируемых цен за транспортные работы и услуги;

9) специфика ответственности за нарушение транспортных обязательств, заключающаяся в установлении ограниченной ответственности перевозчика за необеспечение сохранности перевозимого груза, багажа в форме возмещения реального ущерба; штрафной неустойки за просрочку доставки груза;

10) специальный претензионный порядок урегулирования требований к перевозчику, возникающих из перевозок грузов, багажа; сокращенный срок исковой давности по притязаниям, возникающим из перевозок грузов.

3. Принципы транспортного права. Основываясь на нормах белорусского транспортного законодательства, анализе исследований о принципах

права¹⁴, в том числе, – транспортного права¹⁵, на наш взгляд, к отраслевым принципам транспортного права следует отнести:

1) гармоничное сочетание публичных и частных интересов в правовом регулировании транспортной деятельности. Данный принцип вытекает из ст.ст. 13, 23, 44, 53, 59, 63 Конституции Республики Беларусь (далее – Конституция) и выражается в возможностях сбалансированного удовлетворения государственных, общественных и частных интересов в процессе осуществления транспортной деятельности. Его реализация осуществляется посредством заключения и исполнения договоров, опосредствующих транспортную деятельность, с учетом требований, предъявляемых к ней в рамках государственного регулирования и управления, контроля в области ее осуществления (ст.ст. 12, 10-11, 23 Закона от 5 мая 1998 года № 140-3 «Об основах транспортной деятельности» (в ред. от 17.07.2020 г.) (далее – Закон «Об основах транспортной деятельности»)), соглашений о государственно-частном партнерстве в сфере транспортной деятельности (ст. 6 Закона «Об основах транспортной деятельности»; ч. 3 ст. 12 Кодекса внутреннего водного транспорта Республики Беларусь (далее – КВВТ); ст. 14 Закона Республики Беларусь от 6 января 1999 года № 237-3 «О железнодорожном транспорте» (в ред. от 17.07.2018 г.) (далее – Закон «О железнодорожном транспорте»); ст. 6 Закона Республики Беларусь от 2 декабря 1994 года № 3434-XII «Об автомобильных дорогах и автомобильной деятельности» (в ред. от 05.01.2022 г.)), отраслевых тарифных соглашений (ст. 42 КВВТ). В отраслевом транспортном законодательстве данный принцип проявляется в нормах ст.ст. 9, 21, 94

¹⁴ Бондаренко, Н.Л. Принципы гражданского права Республики Беларусь / Н.Л. Бондаренко. – Минск : Белорус. гос. эконом. ун-т, 2007. – С. 55-56, 64, 103; Дробязко, С.Г. Принципы в праве / С.Г. Дробязко // Юрыдычная навука і адукацыя ў Беларускім дзяржаўным універсітэце: гісторыя і сучаснасць / Беларускі дзяржаўны ўніверсітэт. – Мінск : БДУ, 2020. – С. 54-60; Каменков, В.С. Реализация конституционных норм и принципов в экономическом правосудии / Т.И. Довнар, Г.А. Василевич и др. // Актуальные вопросы совершенствования правовой системы на современном этапе : материалы междунар. науч.-практ. конф., посвященной 90-летию проф. С.Г. Дробязко, Минск, 11-12 окт. 2012 г. / под ред. С.А. Балашенко, С.А. Калинина и др. – Минск, 2012. – С. 32, 36; Тиковенко, А.Г. К вопросу о принципах национальной правовой системы / А.Г. Тиковенко // Юрыдычная навука і адукацыя ў Беларускім дзяржаўным універсітэце: гісторыя і сучаснасць / Беларускі дзяржаўны ўніверсітэт. – Мінск : БДУ, 2020. – С. 105-115.

¹⁵ Гречуха, В.Н. Транспортное право России / В.Н. Гречуха. – М. : Юрайт, 2013. – С. 20-21; Духно, Н.А. Теория транспортного права / Н.А. Духно, В.М. Корякин. – М. : Юрлитинформ, 2016. – С. 60-61; Транспортное право. Общая часть / С.В. Борисова [и др.] ; под ред. Н.А. Духно, А.И. Землина. – М. : Юрид. ин-т МИИТа. – 2017. – С. 49-51 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : https://www.mii.ru/content/%D1%81%D0%BE%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B6%D0%B8%D0%BC%D0%BE%D0%B5.pdf?id_vf=223299. – Дата доступа 23.10.2023; Стрельникова, И.А. Понятие и место транспортного права в системе права России : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.03 / И.А. Стрельникова ; Гос. ун-т управления. – М., 2009. – С. 111-115.

Воздушного кодекса Республики Беларусь (далее – ВК); ст.ст. 13, 14, 44 КВВТ; ст. 11, 13, 148 Кодекса торгового мореплавания Республики Беларусь (далее – КТМ); ст.ст. 2, 6, 14 Закона «О железнодорожном транспорте»; п. 87 Устава железнодорожного транспорта общего пользования, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 августа 1999 года № 1196 (в ред. от 03.11.2023 г.) (далее – УЖТ) и др.

2) свободное передвижение пассажиров, перемещения грузов и багажа. Принцип свободного передвижения пассажиров, перемещения грузов и багажа основывается на положениях, в первую очередь, ст. 30 Конституции, предусматривающей право граждан Республики Беларусь свободно передвигаться и выбирать место жительства в пределах Республики Беларусь, покидать ее и беспрепятственно возвращаться обратно, ст. 13 Основного Закона, регламентирующей свободу предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, а также ст.ст. 2, 9, 21, 25, 44 Основного Закона. Данный принцип основывается на отсутствии внутриреспубликанских территориальных границ для передвижения пассажиров, перемещения грузов и багажа. Он находит развитие в праве на заключение договоров перевозки, публичном характере соглашений, опосредствующих перевозки транспортом общего пользования, а также некоторых договоров – в нерегулярном сообщении. Реализация данного принципа обнаруживается в абз. 2 ч. 1 ст. 8 Закона «Об основах транспортной деятельности»; ч. 5 ст. 19, ч. 8 ст. 27, абз. 2 ч. 1 ст. 28, 31 Закона Республики Беларусь от 14 августа 2007 года № 278-З «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках» (в ред. от 18.07.2022 г.) (далее – Закон «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках»); ст. 100 ВК, ст. 78, 129, 148 КТМ, ст. 79, 109 КВВТ и др.

3) обеспечения доступности транспортной деятельности. Необходимым условием свободного передвижения пассажиров, перемещения грузов и багажа является доступность транспортной деятельности. Правовые истоки данной идеи усматриваются в ст.ст. 21, 25, 30, 44, 47 Конституции. На обеспечение доступности транспортной деятельности направлены нормы Закона «Об основах транспортной деятельности», содержащиеся в: ст. 6 о возможности любых субъектов права владеть объектами транспортной инфраструктуры, что содействует развитию конкуренции и, как следствие обеспечивает доступность транспортной деятельности; ст. 7 о соблюдении производителями транспортных работ и услуг условий добросовестной конкуренции, а также предоставлении информации о выполняемых транспортных работах и оказываемых транспортных услугах и условиях их выполнения, оказания, в том числе информации о тарифах на транспортные работы и услуги, обеспечении возможности выбора этих работ и услуг; ст. 13 о регулировании цен на отдельные перевозки в виде тарифов, компенсации

непокрытых тарифами затрат за счет бюджетных средств, установлении льгот для отдельных категорий граждан.

Данные положения конкретизируются в правовом регулировании деятельности отдельных видов транспорта: ст.ст. 98-99 ВК, ст.ст. 11, 23, 106 КВВТ, ст.ст. 11, 79, 146 КТМ, ст.ст. 12-13 **Закона «О железнодорожном транспорте» и др.**

3) обеспечение безопасности транспортной деятельности. В соответствии с абз. 2 ч. 1 ст. 1 Закона «Об основах транспортной деятельности», безопасность транспортной деятельности – состояние транспортной деятельности, при котором обеспечена минимальная вероятность возникновения опасности для жизни, здоровья и имущества граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, имущества юридических лиц Республики Беларусь, иностранных и международных юридических лиц (организаций, не являющихся юридическими лицами), Республики Беларусь, ее административно-территориальных единиц, иностранных государств, а также для окружающей среды. Обеспечение безопасности является важнейшей основополагающей и руководящей идеей транспортного права. Она пронизывает фактически все транспортное законодательство. Истоки данного положения находятся в ст.ст. 2, 13, 21, 24, 44, 45, 46, 55 Конституции. В том или ином акте законодательства, регулирующем общественные отношения на соответствующем виде транспорта, содержится основной структурный элемент, посвященный обеспечению транспортной безопасности: гл. 11 «Авиационная безопасность» и гл. 12 «Безопасность полетов воздушных судов» в ВК, гл. 13 «Безопасность судоходства судов внутреннего плавания, судов смешанного (река-море) плавания» в КВВТ, гл. 25 «Безопасность плавания судов» в КТМ, гл. 5 «Безопасность движения и эксплуатации железнодорожного транспорта. Охрана грузов и объектов организаций железнодорожного транспорта общего пользования. Организация работы железнодорожного транспорта в чрезвычайных ситуациях» в Законе «О железнодорожном транспорте», раздел V «Обеспечение безопасного выполнения автомобильных перевозок грузов» в Правилах автомобильных перевозок грузов, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2008 года № 970 (в ред. от 30.08.2022 г.), гл. 17 «Обеспечение безопасного выполнения автомобильных перевозок пассажиров» в Правилах автомобильных перевозок пассажиров, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2008 года № 972 (в ред. от 31.08.2018 г.).

Помимо правил приведенных выше глав собственно об обеспечении безопасности в транспортном законодательстве содержатся множество норм, направленных на реализацию данной правовой идеи: ст. 17 Закона «Об основах транспортной деятельности», ст.ст. 5–6, 16¹, 18, 22, 29, 37, 36, 38¹ ВК;

ст.ст. ст. 9¹, 29–34, 38, 41, 45–46, 48¹, 48², 48³, 79, 106 КВВТ; ст.ст. 7, 8, 22, 42, 43, 49, 53–54, 56–57, 66, 73, 114, 146, 148, 151, 165 КТМ; ст.ст. 20, 21, 34, 36 Закона «О железнодорожном транспорте»; ст.ст. 18, 19, 32 Закона «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках» и др.

4) обеспечение качества транспортной деятельности. Если обратиться к толкованиям понятия качество в филологическом, философском, правовом аспектах, то все они сходятся в его определении как свойствах, выражающих определенность вещи, свойство же представляет собой обнаружение какой-то стороны качества, достоинства чего-либо¹⁶; совокупности свойств и характеристик товара (работы, услуги), определяющих соответствие товара (работы, услуги) установленным и (или) обычно предъявляемым к товару (работе, услуге) такого рода требованиям (безопасность, функциональная пригодность, эксплуатационные характеристики, надежность, экономические, информационные и эстетические требования и др.)¹⁷. Исходя из данных способов толкования, полагаем, что доступность и безопасность являются одними из свойств, определяющих качество транспортной деятельности. Вместе с тем, наряду с ними она может обладать и рядом других: надежностью, устойчивостью, рациональностью, экономичностью, инновационностью, комфортностью и пр. Представляется, что в роли основополагающего начала транспортного права следует рассматривать обеспечение наряду с доступностью и безопасностью иного качества транспортной деятельности. В то же время, в виду закрепившегося словосочетания «качество транспортной деятельности» в законодательстве (абз. 3 ч. 1 ст. 6, ч. 4 ст. 34 Закона «О железнодорожном транспорте», абз. 2–3 ч. 2 ст. 27 Закона «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках» и др.), выделения в правовом нормировании отдельных свойств транспортной деятельности – доступности, безопасности, полагаем допустимым именовать данный принцип как принцип обеспечения качества наряду с принципами обеспечения доступности и безопасности транспортной деятельности.

Данный принцип проистекает из ст.ст. 21, 47 Конституции. На обеспечение качества транспортной деятельности направлены нормы ч. 2 ст. 7 Закона «Об основах транспортной деятельности»; ч. 5 ст. 24, абз. 2 ч. 2 ст. 27 Закона «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках»; ч. 1 ст. 18, ст. 20, 38, 94, абз. 5 ч. 5 ст. 99, 117 ВК; ст. 10, ч. 1 ст. 41, ст.ст. 51, 73, абз. 5 ч. 1 ст. 106, ст. 112 КВВТ; ст.ст. 49, 53, 93, абз. 2 ч. 1 ст. 146, ст. 164, ч. 1 ст. 165 КТМ; п.п. 14, 17, 95–96, 107–108 УЖТ и др. В правовом регулировании качества транспортной деятельности акцент делается на комфортности,

¹⁶ Ожегов, С.И. Словарь русского языка / С.И. Ожегов. – М. : Русский язык, 1990. – С. 272; Философия / под ред. Н.И. Жукова. – Минск : НТЦ «АПИ», 2000. – С. 189.

¹⁷ Абз. 8 ч. 1 ст. 1 Закона Республики Беларусь от 9 января 2002 года № 90-З «О защите прав потребителей» (в ред. от 05.01.2022 г.).

сервисе обслуживания пассажиров, а также коммерческой пригодности транспортных средств перевозимым грузам.

б) оперативной защиты жизни, здоровья, имущества, а также окружающей среды в транспортной деятельности. Данное основное начало исходит из положений ст.ст. 2, 24, 44, 46 Конституции, в соответствии с которыми жизнь, здоровье, имущество, благоприятная окружающая среда признаются основными благами человека, которые охраняются и защищаются государством. В отличие принципа транспортной безопасности, который предполагает создание превентивных условий осуществления транспортной деятельности с минимальным риском возникновения опасности для жизни, здоровья и имущества граждан, организаций, государства, а также окружающей среды и направлен на обеспечение ее нормального осуществления, предлагаемый нами принцип сфокусирован на принятие оперативных мер по защите жизни, здоровья, имущества, окружающей среды при возникновении реальной опасности, препятствий в осуществлении прав, необходимость в которых возникает как вследствие правовых нарушений участников транспортной деятельности, так и иных обстоятельств внешнего характера (природных, социальных явлений, деяний третьих лиц, свойств грузов и т.п.).

На реализацию данного принципа направлены нормы ст. 7, 19 Закона «Об основах транспортной деятельности» об обязанности производителей транспортных работ и услуг незамедлительно принимать меры по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в случаях, предусмотренных законодательством. В ВК на реализацию принципа оперативной защиты основных нематериальных и материальных благ в случаях авиационных событий направлены нормы, в частности, гл. 13 о поисковом и аварийно-спасательном обеспечении полетов воздушных судов; в КВВТ – гл. 15 о спасании людей, судов и иного имущества; в КТМ – гл. 26 о спасании судов и другого имущества. Помимо отмеченных положений в данных кодексах присутствуют и иные нормы о принятии срочных мер реагирования в целях защиты жизни, здоровья, имущества (ст.ст. 83-84 ВК; ст. 44, 47, 48³, 109, 128, 129 КВВТ; ст.ст. 61-64, 67 КТМ).

На железнодорожном транспорте принцип оперативной защиты жизни, здоровья, имущества, окружающей среды находит отражение в ч. 6 ст. 26 Закона «О железнодорожном транспорте», предусматривающей обязанность организаций железнодорожного транспорта общего пользования, владельцев железнодорожных путей необщего пользования принимать меры по локализации и ликвидации последствий транспортных происшествий, в том числе крушений, аварий и инцидентов, спасению жизни и сохранению здоровья граждан, снижению размеров вреда окружающей среде, имуществу юридических и физических лиц; ст. 32 данного Закона, регламентирующей обязанность организаций железнодорожного транспорта общего пользования

принимать незамедлительные меры по ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызвавших нарушение работы железнодорожного транспорта общего пользования, незамедлительно информировать соответствующие государственные органы о фактах возникновения чрезвычайных ситуаций и принимаемых мерах по их ликвидации, а также оповестить население, которое может оказаться в опасной для жизни и здоровья зоне воздействия факторов, обусловленных чрезвычайной ситуацией. Для ликвидации чрезвычайных ситуаций владельцами инфраструктуры, иными организациями железнодорожного транспорта общего пользования, определенными в соответствии с законодательными актами, создаются аварийно-спасательные службы и др.

В правовом регулировании деятельности автомобильного транспорта принцип оперативной защиты жизни, здоровья, имущества находит реализацию в абз. 16-17 п. 230 Правил автомобильных перевозок пассажиров, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь 30 июня 2008 года № 972 (в ред. от 31.08.2018г.), предписывающий членам экипажа транспортного средства (водителю, кондуктору) оказать при необходимости пассажиру доврачебную помощь или вызвать скорую медицинскую помощь либо принять меры по доставке этого пассажира в ближайшее лечебное учреждение и др.

В определенной степени развитие принципа оперативной защиты жизни, здоровья и имущества при аномалиях, выраженных в нарушениях прав, связанных с перевозками, прослеживается в нормах о претензионном порядке, предусматривающем, в том числе, сроки предъявления претензий, а также сокращенных сроках исковой давности (п. 297-298 Авиационных правил воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов, утвержденных постановлением Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 12 августа 2009 года № 70 (в ред. от 16.07.2014 г.) ст. 123 ВК; ст.ст. 160, 163 КВВТ; ст.ст. 312, 316 КТМ; п.п. 248, 261 Правил автомобильных перевозок пассажиров, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2008 года № 972 (в ред. от 31.08.2018 г.), п. 115, 122 Правил автомобильных перевозок грузов, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2008 года № 970 (в ред. от 30.08.2022 г.), ст. 58 Закона «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках»; п.п.140, 145 УЖТ).

б) обеспечение интеграции белорусской транспортной системы в международную транспортную систему. Данный принцип базируется на ст.ст. 8-9, 11, 13, 23, 30, 59 Конституции и призван обеспечить передвижение пассажиров, перемещение грузов, багажа через Государственную границу Республики Беларусь по международным транспортным коридорам. В развитие данного принципа ст. 2 Закона «Об основах транспортной деятельности», ст. 4 ВК, ст. 4 КВВТ, ст. 5 КТМ, ст. 5 Закона «О железнодорожном транспорте»,

ст. 3 Закона «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках» устанавливают приоритет норм международного договора по отношению ко внутреннему законодательству Республики Беларусь. В специальном законодательстве данный принцип прослеживается в гл. 10, ст.ст. 3, 55, 71, 89, 92, 98, 99-100 ВК; ст.ст. 32, 38, 106, 109 КВВТ; гл. 3, ст.ст. 6, 24, 28, 40, 42, 45, 146, 148 КТМ; ст.ст. 9, 12, 13, 18, 19, 22, 24 Закона «О железнодорожном транспорте»; ст.ст. 1, 4, 9-10, 14-16, 18, 29-32, 35-36, 40 Закона «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках» и др.

Выделенные принципы выражают существенные идеи транспортного права, их руководящая роль согласуется с целями и задачами Государственной программы «Транспортный комплекс» на 2021–2025 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 марта 2021 года № 165 (в ред. от 10.05.2023 г.); Программы социально-экономического развития Республики Беларусь от 29 июля 2021 года № 292 (в ред. от 23.06.2023 г.).

4. Функции транспортного права. Транспортному праву свойственны специально-юридические функции: 1) регулирующие-статическая функция, выраженная в закреплении его основных категорий и институтов, принципов правового регулирования, субъектов транспортной деятельности, их основных прав и обязанностей, государственных органов, осуществляющих государственное регулирование и управление в сфере транспортной деятельности, их компетенции, договоров и иных юридических фактов как оснований возникновения прав и обязанностей и др.; 2) регулирующие-динамическая функция, состоящая в разработке направлений и программ развития транспортного комплекса, конкретизации прав и обязанностей субъектов транспортной деятельности в форме договоров, заключаемых в сфере транспортной деятельности и пр. 3) регулирующие-охранительная функция заключается в установлении мер ответственности, иных способов защиты прав или законных интересов и др. Специфика регулятивного воздействия транспортного права состоит в том, что оно в значительной степени наполнено охранительными элементами, выходящими за пределы охранительной функции в ее классическом понимании, не связанными с нарушением или оспариванием прав или законных интересов, направленными на обеспечение транспортной безопасности. Через юридические функции реализуется социальное воздействие транспортного права.

5. Цель транспортного права и заинтересованность государства и общества в самостоятельном регулировании отношений в сфере транспортной деятельности; источники права. Функции транспортного права предопределены его целью, которую можно сформулировать как упорядочивание общественных отношений в сфере транспортной деятельности, направленное на обеспечение функционирования транспортного комплекса, удовлетворение

потребностей потребителей и государства в транспортных услугах и работах, а также общества состоянием его функционирования. Заинтересованность государства в самостоятельном регулировании общественных отношений в сфере транспортной деятельности прослеживается, на наш взгляд, в двух аспектах: 1) экономическом, что обусловлено значимостью транспортной отрасли для национальной экономики, возможности удовлетворения ее посредством имущественных и иных потребностей граждан, общества, государства, в то же время, – спецификой и сложностью общественных связей на транспорте; 2) в формально-правовом, что выражается в закреплении предписаний в правовых актах определенного вида и уровня: основополагающих Законе «Об основах транспортной деятельности», содержащим общие правовые конструкции для всех видов транспорта: дефиниции основных терминов транспортного права, принципы правового регулирования транспортной деятельности, правоспособность субъектов транспортной деятельности, основы государственного регулирования и управления и др., Гражданском кодексе Республики Беларусь, устанавливающим общие положения о перевозке и транспортной экспедиции. На каждом виде транспорта принят специальный законодательный акт, закладывающий фундамент правового регулирования общественных отношений на данном виде транспорта, положения которого находят свое развитие в иных специальных нормативных правовых актах подзаконного уровня (ВК, КВВТ, КТМ, Закон «О железнодорожном транспорте», Закон «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках», Закон Республики Беларусь от 5 мая 2014 года № 141-З «О городском электрическом транспорте и метрополитене» (в ред. от 09.01.2019 г.)). Уровень принятия, содержание и количество нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в сфере транспортной деятельности, свидетельствуют о приоритетной важности их правового нормирования, значительном объеме транспортного законодательства, весомости систематизированных правовых положений, регулирующих общественные отношения на отдельных видах транспорта, становлении и развитии общих правовых дефиниций, принципов и конструкций для всех видов транспорта.

6. Понятийный аппарат и специальные юридические конструкции. Помимо общих конструкций, содержащихся в Законе «Об основах транспортной деятельности», Гражданском кодексе Республики Беларусь, в законодательстве, регулирующем общественные отношения на соответствующем виде транспорта, содержатся специальные юридические конструкции: договоры об оказании услуг диспетчера такси, на подачу и уборку вагонов, выполнение авиационных работ и пр., которые при потенциальной кодификации транспортного законодательства претендуют на место в Особенной части.

Полагаем, что транспортное право представляет собой общность норм права, регулирующих общественные отношения в сфере транспортной деятельности, интегрированных по таким признакам как предмет, метод правового регулирования, принципы, общие понятийный аппарат и правовые конструкции и некоторым иным в отрасль права в системе права.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- Алексеев, С.С. Избранное / С.С. Алексеев. – М. : Статут, 2003. – 480 с.
- Андреев, В.К. Транспортное право / В.К. Андреев. – Калинин : КГУ, 1977. – 84 с.
- Бондаренко, Н.Л. Принципы гражданского права Республики Беларусь / Н.Л. Бондаренко. – Минск : Белорус. гос. эконом. ун-т, 2007. – 179 с.
- Бастрыкина, О.А. Системообразующие связи внутреннего содержания права : дисс. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / О.А. Бастрыкина ; Коломен. гос. пед. ин-т. – Коломна, 2006. – 197 с.
- Воронов, Р.Г. Актуальные проблемы развития транспортного права как комплексной отрасли права России / Р.Г. Воронов // Искусственный интеллект и тренды цифровизации: техногенный прорыв как вызов праву : материалы Третьего Международного транспортно-правового форума, Москва, 10-11 февраля 2021 г. – С. 600-605 / Рос. ун-т транспорта [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_47461651_83763253.pdf. – Дата доступа: 07.06.2023.
- Головина, А.А. Критерии образования самостоятельных отраслей в системе российского права : дисс. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / А.А. Головина ; Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина. – Москва, 2012. – 195 с.
- Гречуха, В.Н. Транспортное право / В.Н. Гречуха. – М. : МГИУ, 2002. – Ч. 1. – С. 12.
- Гречуха, В.Н. Транспортное право России / В.Н. Гречуха. – М. : Юрайт, 2013. – 583 с.
- Дембо, Л.И. О принципах построения системы права / Л.И. Дембо // Советское гос-во и право. – 1956. – № 8. – С. 88–98.
- Дробязко, С.Г. Принципы в праве / С.Г. Дробязко // Юрыдычная навука і адукацыя ў Беларускай дзяржаўным універсітэце: гісторыя і сучаснасць / Беларускай дзяржаўны ўніверсітэт. – Мінск : БДУ, 2020. – 534 с.
- Духно, Н.А. Теория транспортного права / Н.А. Духно, В.М. Корякин. – М. : Юрлитинформ, 2016. – 288 с.
- Духно, Н.А. Транспорт и транспортное право: исторические взаимосвязи и перспективы / Н.А. Духно // Мир транспорта. – 2019. – № 3. – С. 63 (56-70). [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_40804230_98537118.pdf. – Дата доступа: 07.06.2023.
- Егиазаров, В.А. Транспортное право / В.А. Егиазаров. – М. : Юстицинформ, 2018. – 403 с.
- Землин, А.И. К вопросу о месте транспортного права в системе российского права / А.И. Землин // Транспортное право и безопасность. – 2016. – № 4.

- С. 58–68. [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.elibrary.ru/download/elibrary_30487335_57574593.pdf. – Дата доступа: 07.06.2023.
- Изволенский, В.Н. Правовые вопросы железнодорожных перевозок / В.Н. Изволенский. – М. : гос. трансп. железнодорож. изд-во, 1955. – 188 с.
- Каменков, В.С. Реализация конституционных норм и принципов в экономическом правосудии / Т.И. Довнар, Г.А. Василевич и др. // Актуальные вопросы совершенствования правовой системы на современном этапе : материалы междунар. науч.-практ. конф., посвященной 90-летию проф. С.Г. Дробязко, Минск, 11–12 окт. 2012 г. / под ред. С.А. Балашенко, С.А. Калинина и др. – Минск, 2012. – С. 32–37.
- Курдюк, Г.П. Отрасль права как элемент системы права (теоретико-правовое исследование) : дисс. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / Г.П. Курдюк ; Краснодар. академия Мин-ва внутр. дел России. – Краснодар, 2004. – 221 с.
- Макеева, Е.М. Система права Российской Федерации (вопросы теории и практики) : дисс. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / Е.М. Макеева; Моск. гос. ун-т им. М.В. Ломоносова. – Москва, 2006. – 189 с.
- Мельников, В.С. Транспортное законодательство и транспортное право / В.С. Мельников, Ю.В. Мельникова // Образование и право. – 2021. – № 3. – С. 108–111 [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/transportnoe-zakonodatelstvo-i-transportnoe-pravo/viewer> – Дата доступа: 07.06.2023.
- О защите прав потребителей [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 9 янв. 2002 г., № 90-З : в ред. от 05.01.2022 г. // ЭТАЛЮН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.
- Ожегов, С.И. Словарь русского языка / С.И. Ожегов. – М. : Русский язык, 1990. – 921 с.
- Петров, Д.Е. Дифференциация и интеграция структурных образований системы российского права : дисс. ... докт. юрид. наук : 12.00.01 / Д.Е. Петров ; Саратов. гос. юрид. акад. – Саратов, 2015. – 505 с.
- Романович, А. Н. Транспортные правоотношения / А.Н. Романович. – Минск: Университетское, 1984. – 126 с.
- Спирин, И.В. Транспортное право / И.В. Спирин. – М. : Транспорт, 2001. – 302 с.
- Стрельникова, И.А. Понятие и место транспортного права в системе права России : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.03 / И.А. Стрельникова ; Гос. ун-т управления. – М., 2009. – 241 с.
- Тадевосян, В.С. Некоторые вопросы системы советского права / В.С. Тадевосян // Советское государство и право. – 1956. – № 8. – С. 99–108.
- Тиковенко, А.Г. К вопросу о принципах национальной правовой системы / А.Г. Тиковенко // Юрыдычная навука і адукацыя ў Беларускай дзяржаўным універсітэце: гісторыя і сучаснасць / Беларускі дзяржаўны ўніверсітэт. – Мінск : БДУ, 2020. – 534 с.
- Транспортное право. Общая часть / С.В. Борисова [и др.] ; под ред. Н.А. Духно, А.И. Землина. – М. : Юрид. ин-т МИИТа. – 2017. – 259 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : https://www.miit.ru/content/%D1%81%D0%BE%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B6%D0%B8%D0%BC%D0%BE%D0%B5.pdf?id_vf=223299. – Дата доступа 23.10.2023.

- Уфимцева, Е.В. Отраслеобразование в современном российском праве: доктринальные основы и критерии : дисс. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / Е.В. Уфимцева ; Федер. гос. бюджет. образоват. учр. Высш. обр. «Уральский государственный юридический университет». – Екатеринбург, 2017. – 240 с.
- Философия / под ред. Н.И. Жукова. – Минск : НТЦ «АПИ», 2000. – 352 с.
- Шаповалов, А.А. Отрасль современного российского права (вопросы теории) : дисс. ... канд. юрид. наук : 12.00.01 / А.А. Шаповалов; Саратов. юрид. ин-т Мин-ва внутр. Дел Российской Федерации. – Саратов, 2011. – 155 с.

Tatyana Adamovna Sigaeva
Belarusian State Economic University
296405@tut.by
ORCID ID: 0009-0007-5215-0667

The Concept of Belarusian Transport Law

Abstract: *The article is devoted to the definition of the concept and place of transport law in the Belarusian legal system. It describes the discussion that takes place in the legal literature regarding the concept and place of transport law in the legal system, and modern approaches to the concept of the branch of law and the criteria for its definition in legal theory. On this basis, the author gives her own justification for the concept of Belarusian transport law as a branch of law.*

Keywords: *transport law, subject of transport law, method of transport law, principles of transport law, transportation.*

Татя́яна Ада́мовна Сига́ева
Белоруски државни економски универзитет
296405@tut.by
ORCID ID: 0009-0007-5215-0667

Концепт Транспортног права Белорусије

Сажетак: Овај чланак је посвећен дефиницији концепција и места транспортног права у белоруском правном систему. Бави се дискусијом која се одвија у правној литератури узимајући у обзир концепције и места транспортног права у правном систему, и модерне примене концепција те стране права и критеријум за његову дефиницију у правној теорији. На овим основама, ауторка даје њену личну дефиницију концепција транспортног права Белорусије као стране права.

Кључне речи: транспортно право, предмет транспортног права, место транспортног права, принципи транспортног права, превоз.

Датум пријема рада: 15.01.2024.

Датум прихватања рада: 13.05.2024.